



החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 4191

פרטים כלליים

המשרד הפונה	התקבל בוועדת הפטור	תאריך דיון
משרד התיירות	12.03.2024	31.03.2024

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
שירותי הלנה וכלכה למפונים	אישור התקשרות	(2)3	06.03.2024	8001103365

חברי ועדה נוכחים

בנימין מנחם
עמיהוד שמלצר
אורי שאשא

תפקיד

סגן בכיר לחשב הכללי
יועץ משפטי
סגן בכיר לחשב הכללי

תפקיד בוועדה

יו"ר ועדה
יועץ/ת משפטי/ת
חבר/ת ועדה

החלטת הוועדה

הוועדה מחליטה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה (2)3 לתקנות חובת המכרזים

תקופת התקשרות פטור ממכרז הערות:

פרטי תקופה

מטבע	סכום מאושר	אומדן	תאריך סיום מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך תחילה מבוקש
שקלים ישראלים חדשים	2,100,000,000	2,100,000,000	31.12.2024	31.12.2024	01.07.2024	01.07.2024

דיון ונימוקים

- משרד התיירות (להלן - **המשרד**) מבקש להתקשר עם התאחדות המלונות, אכסניות אנ"א והתאחדות מפעילי הדירות וכן עם מתקני אירוח (להלן - **הגופים**) לצורך קליטת מפונים והמשך אכלוסם בעקבות מלחמת חרבות ברזל.
- נוכח מלחמת "חרבות ברזל" המתנהלת בחזיתות שונות, התקבלו החלטות ממשלה אשר מטילות על המטה המשותף של משרד התיירות, משרד הפנים ורח"ל את האחריות למציאת פתרונות אירוח לאוכלוסייה שמפונה מבתיהם נוכח הסכנה.
- בהתאם להחלטות הממשלה האמורות, אישרה ועדת הפטור ביום 17.10.2023 למינהל הרכש הממשלתי להתקשר עם התאחדות המלונות בארץ לתקופה שמיום 16.10.2023 ועד ליום 17.11.2023 מכוח תקנה (2)3 לתקנות חובת המכרזים בהיקף כולל של 300,000,000 ש"ח. בהחלטת ועדת הפטור צוין כי ככל שבתי מלון ואכסניות נוספות יביעו נכונות לספק את שירותי ההלנה הנדרשים בתעריפים שנקבעו ניתן יהיה להחתיים אותם על תוספת להסכם.

4. בהחלטה נוספת מיום 23.10.2023 ועדת הפטור אישרה למינהל הרכש להתקשר עם התאחדות הדירות למגורים לטווח קצר וכן עם גופים נוספים מלבד מלונות ואכסניות המספקים שירותי לינה או מאגדים גופים אלו, לתקופה שמיום 23.10.2023 ועד ליום 17.11.2023 מכוח תקנה 3(2) לתקנות חובת המכרזים בהיקף כולל של 200,000,000 ש"ח.
5. לצד ההליכים שבוצעו על ידי מינהל הרכש הממשלתי התקבלה החלטה במשרד לערוך התקשרויות פרטניות עם גופים שונים אשר מסוגלים לספק למשרד פתרונות לינה. בהתאם אישרה ועדת הפטור ביום 25.10.2023 למשרד להתקשר עם מתקני אירוח לצורך קליטת מפונים מכוח תקנה 3(2) לתקנות חובת המכרזים לתקופה שמיום 25.10.2023 ועד ליום 25.11.2023 בהיקף של 150,000,000 ש"ח. המשרד הציג כי יוגדרו תעריפים קבועים בהתאם לקטגוריות שאליהם יסווגו מתקני האכסון השונים. הקטגוריות יוגדרו באופן שוטף על ידי הוועדה, ואולם התעריפים לא יעלו בכל מקרה על התעריפים שנקבעו בהסכם עם התאחדות בתי המלון.
6. על מנת לאתר מקומות אכסון כאמור, המשרד פרסם קול קורא ייעודי שיאפשר הצעת אתרים במיקומים רלוונטיים.
7. במסגרת ההסכמים של מינהל הרכש המשרד הוגדר כמזמין עיקרי וכגוף המקצועי המוסמך.
8. בימים הראשונים להפעלת הסכמי מינהל הרכש הובהר כי ישנם פערים בהסכם העיקרי ביחס לצרכי השטח ולגמישות הנדרשת בהפעלתו.
9. בהמשך לשיח שהתקיים בין מינהל הרכש למשרד ובהתחשב במצב השורר בשטח ובצורך לתת מענה מידי לצרכים שמשתינים באופן תדיר נראה כי למשרד, המשמש בפועל כגוף המקצועי שאחראי על יישום ההתקשרות מטעם הממשלה והמנהל בפועל את מוקד פינוי התושבים, יש כלים מתאימים יותר לנהל את ההסכמים ולתקנם בהתאם לצרכי השטח, וכי למנהל הרכש אין בנסיבות העניין את היכולת לנהל ולפקח על ההסכם.
10. על כן, הוסבו ההסכמים, שאושרו מכוח החלטות ועדת הפטור המוזכרות בסעיפים 3 ו-4 לעיל, למשרד.
11. בהחלטת ועדת הפטור מיום 15.11.2023 אושר למשרד להאריך את ההסכמים שנחתמו מכוח שלוש החלטות ועדת הפטור המוזכרות בסעיפים 3, 4 ו-5 לעיל עד ליום ה- 30.11.2023 מכוח תקנה 3(2) לתקנות חובת המכרזים תוך העברת יתרה, וזאת על מנת לגבש מדיניותו ביחס להסדרים שיחולו עם מתקני האכסון השונים לאחר תום תקופת ההארכה המבוקשת.
12. בהחלטת ועדת הפטור מיום 26.11.2023 אושר המשך ההתקשרות מכוח תקנה 3(2) לתקנות חובת המכרזים עם הגופים מיום 01.12.2023 ועד ליום 31.12.2023, מועד סיום תקופת הזכאות בהתאם להחלטת הממשלה מס' 1074 מיום 21.11.2023 ותוספת אופציה מיום 01.01.2024 ועד ליום 31.01.2024 ככל ותוארך החלטת ממשלה בנדון בהיקף של מיליארד ש"ח לחודש.
13. ביום 31.12.2023 התקבלה החלטת ממשלה במסגרתה הוחלט להאריך את הפינוי של היישובים הזכאים עד ליום 29.02.2024.
14. ועדת הפטור בהחלטתה מיום 15.01.2024 אישרה התקשרות המשך מכוח תקנה 3(2) לתקנות חובת המכרזים לתקופה שמיום 01.01.2024 ועד ליום 30.06.2024 בהיקף של 3,750,000,000 ש"ח וזאת בכפוף להחלטות ממשלה שמתעדכנות מעת לעת. וכן מתן סמכות למשרד לבצע התקשרויות פרטניות נוספות בהתאם לצורך.
15. המשרד פונה כעת בבקשה להאריך את ההתקשרות עד 07.07.2024 בהתאם להחלטת הממשלה מס' 1478 וכן מתן אופציה עד ליום 31.12.2024 בכפוף להחלטות ממשלה המתעדכנות מעת לעת נוכח הימשכות מלחמת "חרבות ברזל".
16. לדברי המשרד לא נכון לצאת למכרז עבור השירותים האמורים שכן יש עשרות אלפי מפונים שכבר שוהים במתקני אכסון, כמו כן המשרד מפעיל את השירותים במנגנון המאפשר לכל מתקן אכסון שמעוניין בכך ועומד בתנאים להצטרף באופן שוטף כך שלמעשה נוצרת פה רשימה באופן שוויוני, והמפונים בוחרים את פיתרון האכסון שמתאים להם לפי צרכיהם.
17. בהנחיית ועדת הפטור, המשרד העריך את היקף ההתקשרות ב- 350 מלש"ח לחודש, ובהתאם נקבע סכום זה כהיקף ההתקשרות המאושר.
18. נוכח המלחמה המתקיימת בימים אלה, ובהתאם לעמדת הגורמים המוסמכים ביחס ליישובים המפונים, נשקפת סכנה של ממש לחייהם של תושבי היישובים המפונים, ועל כן ההתקשרות נדרשת בדחיפות למניעת נזק של ממש ויש להתחיל את ביצועה באופן מיידי. נוכח האמור ההתקשרות עומדת בתנאי התקנה 3(2) בתקנות חובת המכרזים.
19. גב' נוי שקד, רפרנטית משרדים כלכליים ממליצה לאשר את ההתקשרות.

מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	בנימין מנחם	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	אורי שאשא	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת ועדה	
אישור	עמיהוד שמלצר	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	